



Kaava-alue

Joensuun seudun yleiskaava 2040

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma

Tällä oikeusvaikutteisella yleiskaavalla korvataan voimassa oleva Joensuun seudun yleiskaava 2020 sekä suunnittelualueen oikeusvaikutuksettomat kaavat. Kaava laaditaan viiden kunnan – Joensuun, Kontiolahden, Liperin, Outokummun ja Polvijärven – alueelle. Kyseessä on maankäyttö- ja rakennuslain 46 §:n mukainen kuntien yhteinen yleiskaava, jonka kunnat voivat laatia maankäytön yleispiirteiseksi ohjaamiseksi ja toimintojen yhteensovittamiseksi. Yleiskaavan oikeusvaikutuksista sekä voimaan jäävistä osayleiskaavoista säädetään prosessin aikana tarkentuvilla kaavamääräyksillä. Kaavan laadinnasta ja hyväksymisestä vastaa kuntien yhteinen toimielin – Joensuun seudun yleiskaavatoimikunta. Hyväksyminen toimikunnassa edellyttää myös kaikkien kuntien valtuustojen puoltavia päätöksiä.

Suunnittelun lähtökohdat

Suunnittelualue on pinta-alaltaan yhteensä hieman vajaa 6500 km², josta vesialueita on n. 1325 km². Alueella asui vuoden 2023 alussa noin 115 000 asukasta, ja työpaikkoja oli vuoden 2022 alussa yhteensä n. 45 500 kappaletta (Tilastokeskus). Koko Pohjois-Karjalaa osalta nämä kattavat 71 % väestöstä ja 75 % työpaikoista. Joensuun keskusta ja sen ympäristö toimiikin maakunnan asumisen, työpaikkojen ja palveluiden keskittymänä.

Pohjois-Karjalan maakuntakaava 2040 sekä sen vaihemaakuntakaavat toimivat MRL 48 §:n mukaisesti ohjeena yleiskaavan laadinnassa. Kaavatyössä huomioidaan myös kuntien voimassa tai laadinnassa olevien osayleis- tai asemakaavojen, rakennusjärjestysten sekä muiden maankäyttöä ohjaavien linjausten tai päätösten ohjausvaikutus.

Kaavatyö yhteensovittaa mukaan lähtevien kuntien strategioiden ja erilaisten ohjelmien tavoitteita. Tarkoituksena on muodostaa yhteinen visio alueen kehittymisen suuntalinjoista. Kaavalla tarkastellaan erityisesti ylikunnallisia toimintoja, kuten asumisen, liikenteen ja palveluiden järjestämistä. Nämä ratkaisut tarkentuvat tulevaisuudessa laadittavissa kuntakohtaisissa kaavoissa.

Työssä huomioidaan myös uuden Alueidenkäyttölain (voimaan 01.01.2025) myötä tulossa olevat uudistukset maankäytön suunnittelua koskevaan lainsäädäntöön ja käytäntöihin, kuten vaatimukset tietomallipohjaiseen kaavoitukseen siirtymisestä.

Kaavatyöstä vastaa kuntien kaavoituksen asiantuntijoista koostuva suunnittelutyöryhmä.

Kaavan keskeiset teemat ja tavoitteet

Vuonna 2008 hyväksytyn nykyisen yleiskaavan tavoitevuosi on saavutettu, ja sen voimassaolon aikana niin maailma kuin Joensuun seutu on muuttunut paljon. Esimerkiksi ilmastonmuutos, energiamurros sekä sähköistyvä autokanta luovat uudenlaisia paineita maankäytön ja liikenteen suunnitteluun. Samalla mm. sote-uudistus, ikääntyvä väestö ja monipaikkaisuus muokkaavat kuntien asemaa ja palveluntarjontaa. Näihin ja moniin muihin haasteisiin, kuin myös tulevaisuuden tuomiin mahdollisuuksiin, tartutaan tämän kaavan myötä yhteistoimin.

Tässä yleiskaavassa esitetään suunnittelualueen tavoitteellinen yhdyskuntarakenteen vuoteen 2040 mennessä. Kaavalla ohjataan muun muassa asumisen, liikenteen, työpaikka- ja teollisuus- sekä viher- ja virkistysalueiden maankäyttöä tulevaisuudessa. Kaavassa osoitetaan tarpeelliset suojelukohteet ja -alueet sekä rakennetun kulttuuriympäristön ja maiseman arvot. Kaavan tavoitteena on suunnitella ja ohjata laajoja ylikunnallisia maankäyttöön liittyviä kokonaisuuksia.

Arvioitavat vaikutukset

Kaavatyön yhteydessä arvioidaan vaikutuksia mm. asumiseen, ympäristöön ja luontoon, maisemaan, (energia)infrastruktuuriin, kulttuuri- ja rakennushistoriallisiin arvoihin, liikenne-, joukkoliikenne- ja pysäköintijärjestelyihin, elinkeinoelämän toimintaedellytyksiin sekä mukana olevien kuntien strategioiden ja ohjelmien tavoitteisiin. Nämä vaikutukset tulevat erityisesti arvioitaviksi kaavatyön tavoite- ja rakennemallivaiheissa. Koska kyseessä ei ole suoraan rakentamista MRL 44, 72 tai 77 §:n mukaisesti ohjaava kaava, yksityiskohtaisemmat selvitykset tehdään vasta myöhemmin laadittavien osayleis- ja asemakaavojen yhteydessä.

Osalliset

Osallisia ovat kaikki ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa sekä viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään.

Tässä viiden kunnan yhteisessä yleiskaavassa osallisia on suuri määrä, ja näitä ovat mm. seuraavat tahot (lista ei ole kaikenkattava):

- kaava-alueen kuntien kiinteistöomistajat, asukkaat, työntekijät, yritykset ja yhdistykset
- kylä- ja asukasyhdistykset
- kuntien hallintokunnat ja yhtiöt
- Pohjois-Karjalan ELY-keskus
- Pohjois-Savon ELY-keskus
- Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo ja Museovirasto
- Puolustusvoimat
- Pohjois-Karjalan Maakuntaliitto
- Pohjois-Karjalan hyvinvointialue
- teknisten verkkojen haltijat
- Suomen Metsäkeskus, Mhy Pohjois-Karjala ja MTK-Pohjois-Karjala r.y.
- VR-Yhtymä Oyj
- Finavia
- naapurikunnat: Heinävesi, Ilomantsi, Juuka, Kaavi, Lieksa, Rääkkylä, Savonlinna, Tohmajärvi ja Tuusniemi

Viranomaisneuvottelut järjestetään kaavahankkeen eri vaiheissa.

Aikataulu, osallistuminen ja vuorovaikutus

Kaikista kaavahankkeeseen liittyvistä nähtävilläoloajoista ja mahdollisista vuorovaikutustilanteista ilmoitetaan alueen kuntien käyttämissä yleisissä ilmoituslehdissä (Karjalainen, Karjalan Heili, Pielisjokiseutu, Kotiseutu-uutiset, Outokummun Seutu) sekä kuntien kaavoituksen verkkosivuilla. Tämän lisäksi kaavan omalle verkkosivulle kootaan kaava-asiakirjat sekä muut julkiset valmisteluaineistot: <https://www.joensuu.fi/joensuun-seudun-yleiskaava-2040> Kaava-asiakirjoihin pääsee tarvittaessa tutustumaan myös varaamalla tapaamisajan oman kuntansa yhteystenkilön kanssa (yhteystiedot seuraavalla sivulla).

Tämä osallistumis- ja arviointisuunnitelma on nähtävillä **25.01.–04.03.2024**. Kaavahanketta koskeva ensimmäinen yleisötilaisuus järjestetään **keskiviikkona 21.2.2024 kello 17.00** alkaen Joensuun pääkirjaston Muikku-salissa (Koskikatu 25, 80110 Joensuu) sekä etänä Microsoft Teamsin välityksellä.

Tavoite- ja rakennemalliasiakirja tulee nähtäville vuoden 2024 aikana. Yleiskaavaluonnos pidetään nähtävillä alustavasti vuoden 2025 aikana. Molemmissa vaiheissa järjestetään yleisötilaisuudet sekä kuntakohtaiset esittelykierrokset.

Yleiskaavatoimikunta päättää yleiskaavaehdotuksen asettamisesta nähtäville väh. 30 vuorokaudeksi ennen kaavasta päättämistä. Ehdotus asetetaan nähtävillä alustavasti kevään 2026 aikana. Toimikunnan päätettäväksi kaavaehdotus tulee loppuvuodesta 2026.

Yleiskaavatoimikunnan kaavan hyväksymistä koskevasta päätöksestä on mahdollista valittaa Itä-Suomen hallinto-oikeuteen.

Yhteystiedot

Kaikissa edellä kuvatuissa vaiheissa on mahdollisuus antaa palautetta asiasta. Kaavaa koskevat mielipiteet tulee toimittaa kirjallisena Joensuun kaupungin kaavoitukseen sähköpostitse

osoitteeseen kirjaamo@joensuu.fi tai postitse osoitteeseen Kaupunkirakennepalvelut, PL 59, 80101 Joensuu. Joensuun kaupunki vastaa kaava-asiakirjojen hallinnasta.

Lisätietoja kaavatyöstä antaa myös kunkin kunnan vastuuviranomainen:

- Maankäytön suunnittelija Patrik Hämäläinen, Joensuu
patrik.hamalainen@joensuu.fi puh. 050 349 4920
- Maankäyttöpäällikkö Marja-Liisa Sykkö, Kontiolahti
marja-liisa.sykko@kontiolahti.fi puh. 040 049 1791
- Kaavoituspäällikkö Jukka Haltilahti, Liperi
jukka.haltilahti@liperi.fi puh. 040 012 152
- Yhdyskuntainsinööri Janne Korpela, Outokumpu
janne.korpela@outokummunkaupunki.fi puh. 044 755 9333
- Tekninen johtaja Ari Soikkeli, Polvijärvi
ari.soikkeli@polvijarvi.fi puh. 040 104 6307

Joensuun seudun yleiskaava 2040:n prosessikaavio

